

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KALISZA

z dnia 12 marca 2026 r.

w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miasta Kalisza Macieja Antczaka

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365) oraz 24f ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) uchwala się, co następuje:

§ 1. Odmawia się stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miasta Kalisza Macieja Antczaka, w związku z brakiem podstaw do stwierdzenia naruszenia przez radnego ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 20 lutego 2026 r. do Urzędu Miasta Kalisza wpłynęło pismo Wojewody Wielkopolskiego znak NP-II.4100.20.2026.1 informujące o otrzymaniu korespondencji, w której zawarte zostały informacje nt. wątpliwości dotyczących legalności sprawowania mandatu przez radnego Rady Miasta Kalisza Pana Macieja Antczaka. Wobec radnego podniesiono, iż pełniąc mandat radnego, zasiada jednocześnie w Radzie Fundacji im. Bolesława Pobożnego w Kaliszu, która jak wynika ze Statutu Fundacji, jest organem o wiodącej pozycji w strukturze organizacji. Fundacja jest wydawcą portalu „Latarnik Kaliski” i jednocześnie prowadzi działalność gospodarczą. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. będąca w 100% własnością Miasta Kalisz, nawiązało współpracę z Fundacją im. B. Pobożnego, na mocy której Fundacja odpłatnie realizuje na rzecz Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. działania promocyjne związane z zadaniami realizowanymi przez tą spółkę. Zakres współpracy PWiK z Fundacją im. B. Pobożnego, został opisany w piśmie Wojewody Wielkopolskiego wraz ze wskazaniem na przepis art. 383 §2, art. 383 §1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy w kontekście, iż powyższe działania Fundacji im. B. Pobożnego, z udziałem radnego Macieja Antczaka jako członka Rady Fundacji mogą stanowić naruszenie art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym tj. zarządzenie przez radnego działalnością gospodarczą Fundacji z wykorzystaniem mienia komunalnego.

Wojewoda Wielkopolski zwrócił się o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w sprawie radnego w kontekście ewentualnego naruszenia zakazu określonego w art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.).

Przewodniczący Rady Miasta Kalisza pismem z dnia 3 marca 2026 r. znak KRM.0004.0013.2026, D2026.03.00444, wystąpił do radnego Macieja Antczaka z prośbą o złożenie wyjaśnień do informacji przekazanych przez Wojewodę Wielkopolskiego. Przewodniczący Rady skierował również pismo znak KRM.0004.0013.2026, D2026.03.00446 do Fundacji im. Bolesława Pobożnego, w sprawie przekazania informacji nt. uczestnictwa radnego w prowadzeniu działalności gospodarczej Fundacji im. Bolesława Pobożnego, tj. określenia czy radny zarządza tą działalnością, czy jest przedstawicielem lub pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Radny Maciej Antczak pismem z dnia 4 marca 2026 r. poinformował, iż w Fundacji im. Bolesława Pobożnego nie pełni funkcji zarządczej, a jego rola sprowadza się do funkcji w organie nadzoru i nie ma przełożenia na bieżące funkcjonowanie Fundacji. Ponadto oświadczył, że nie pobiera i od momentu objęcia mandatu radnego nie pobierał żadnych świadczeń pieniężnych ze strony Fundacji. Poinformował jednocześnie, iż przedstawione przez niego stanowisko oparte jest m.in. o opinię prawną sporządzoną w przedmiotowym zakresie. Konkluzje opinii radcy prawnego Tomasza Molińskiego z dnia 19 listopada 2025 r. sprowadzają się do wskazania, iż łączenie mandatu radnego Rady Miasta Kalisza z funkcją członka Rady Fundacji im. B. Pobożnego, nie wypełnia przesłanek wskazanych w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a w konsekwencji nie ma podstaw do podjęcia przez Radę Miasta Kalisza uchwały o wygaśnięciu mandatu radnego Macieja Antczaka.

W odpowiedzi na wniosek Przewodniczącego Rady Miasta Kalisza, pismem z dnia 4 marca 2026 r., Prezes Zarządu Fundacji im. B. Pobożnego pan Daniel Dudek poinformował, iż pan Maciej Antczak nie zarządza działalnością gospodarczą Fundacji i nie jest jej przedstawicielem ani pełnomocnikiem, a jego rola sprowadza się do określonych w Statucie Fundacji kompetencji członka Rady Fundacji.

Rada Miasta Kalisza zapoznała się z wyjaśnieniami radnego Rady Miasta Kalisza Macieja Antczaka oraz pismem pana Daniela Dudka, Prezesa Zarządu Fundacji im. B. Pobożnego. Dokonując ich analizy rozważyła następujące kwestie:

a) czy działalność Fundacji wynikająca z pisma Wojewody Wielkopolskiego z dnia 20 lutego 2026 r. stanowi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego;

b) w przypadku twierdzącej odpowiedzi na pierwszą kwestię, czy radny Maciej Antczak zarządza, jest przedstawicielem lub pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności gospodarczej.

Nie ulega wątpliwości, iż Fundacja im. Bolesława Pobożnego jest podmiotem prowadzącym działalność gospodarczą, o czym przesądza §11 ust. 1 Statutu Fundacji – tekst jednolity z dnia 10 kwietnia 2024 r. – *Fundacja po dokonaniu rejestracji wymaganej przepisami prawa będzie prowadzić działalność gospodarczą*

w zakresie (...). Treść §11 ust. 2 wskazuje zaś, że *Fundacja może prowadzić działalność gospodarczą wyłącznie jako dodatkową w stosunku do działalności pożytku publicznego*. O tym, iż relacje pomiędzy Fundacją i PWiK sp. z o.o. miały charakter wynikający z działalności gospodarczej wynika z pisma Wojewody Wielkopolskiego, co zostało przyjęte jako stan faktyczny. Pomiędzy PWiK sp. z o.o. a Fundacją zawarta została umowa o współpracy, Fundacja wystawiła na rzecz PWiK sp. z o.o. faktury za wykonane kampanie promocyjne. A zatem nie ulega wątpliwości, iż pomiędzy podmiotami doszło do wykonywania działalności gospodarczej.

Zgodnie z treścią art. 43 ustawy o samorządzie gminnym – *Mieniem komunalnym jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw*. Miasto Kalisz jest 100% udziałowcem Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o., a zatem Spółka stanowi mienie komunalne i jest gminną osobą prawną. Relacje gospodarcze pomiędzy Fundacją, jako podmiotem prowadzącym działalność gospodarczą, a Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. jako gminną osobą prawną prowadzącą działalność gospodarczą, polegające na zleceniu Fundacji wykonywania kampanii promocyjnych i opłacanie przez spółkę wystawionych z tego tytułu przez Fundację faktur, z całą pewnością wskazują na prowadzenie działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego.

W związku z pozytywną odpowiedzią na pierwszą kwestię należało następnie rozstrzygnąć, czy radny Maciej Antczak zarządzał, był przedstawicielem lub pełnomocnikiem Fundacji w rozumieniu art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z treścią §12 ust. 1 Statutu Fundacji im. B. Pobożnego – *Władzami fundacji jest: Zarząd Fundacji (zwany dalej Zarządem)*. Jak wynika z treści ust. 4 tegoż paragrafu Statutu – *Decyzję o składzie, funkcjach, liczbie członków Zarządu oraz ich kompetencjach podejmuje Rada Fundacji*. Natomiast ust. 6 stanowi, iż *Rada Fundacji ma możliwość skrócenia kadencji członka Zarządu, modyfikowania jego kompetencji, zmiany liczby i funkcji członków Zarządu w dowolnym czasie*. Z kolei §13 ust. 1 wskazuje, że – *Zarząd kieruje działalnością Fundacji i reprezentuje ją na zewnątrz*. Ten sam §13 opisuje kompetencje zarządu i tryb jego działalności. Z kolei §15 ust. 1 – *Do składania oświadczeń woli w imieniu Fundacji w tym spraw majątkowych uprawniony jest każdy z członków Zarządu działając samodzielnie*. Natomiast §15 ust. 2 i 3 wskazuje na sytuację, kiedy Przewodniczący, względnie inni członkowie Rady występują w imieniu Fundacji, wyłącznie wobec osób wchodzących w skład Zarządu. Jak wynika ze Statutu Fundacji, Rada posiada uprawnienia wewnętrzne (wybór zarządu, ustalenie kompetencji członków zarządu, zmiany w Statucie, zmiany w składzie samej Rady), nie mając kompetencji do reprezentowania Fundacji na zewnątrz. Żadne zapisy Statutu nie dają Radzie uprawnień do bieżącego zarządzania Fundacją i prowadzenia jej spraw.

Zapisy Statutu Fundacji im. B. Pobożnego i konstrukcja władz tejże osoby prawnej, nie pozwala twierdzić, że Rada Fundacji lub też jej członkowie samodzielnie mają uprawnienie do prowadzenia spraw Fundacji. Organem wyłącznie uprawnionym do tego jest Zarząd Fundacji, powoływany przez Radę Fundacji, w której zasiada radny Maciej Antczak, jednakże kompetencja do wyboru zarządu nie przesądza o uznaniu, iż Rada i jej członkowie mają uprawnienie do prowadzenia spraw Fundacji.

Z ustalonego stanu faktycznego nie wynika, aby radny Maciej Antczak był ustanowiony pełnomocnikiem lub przedstawicielem Fundacji im. B. Pobożnego. Ustanowienie pełnomocnikiem lub przedstawicielem Fundacji wymagałoby podjęcia stosownej decyzji przez organy Fundacji, a takiej nie wskazywał sam wnioskodawca i nie stwierdzono jej w toku analizowania tegoż zagadnienia.

Reasumując, w opisanym stanie faktycznym spełnione zostały przesłanki do uznania, iż Fundacja im. B. Pobożnego, w której to Radzie Fundacji zasiada radny Maciej Antczak, prowadziła działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego Miasta Kalisza, lecz nie można uznać, że udział radnego Macieja Antczaka w Radzie Fundacji wypełnia przesłanki prowadzenia działalności gospodarczej tej Fundacji, dającej podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu w oparciu o art. 24f ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 383 §1 pkt 5 kodeksu wyborczego.

Uznaje się, iż nie doszło do spełnienia wszystkich przesłanek wskazanych w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym o zakazie prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego i brak jest podstawy do podjęcia przez Radę Miasta Kalisza uchwały o stwierdzeniu wygaśnięcia mandatu radnego Macieja Antczaka.

Na podstawie tak ustalonego stanu faktycznego i prawnego Komisja Prawa, Porządku Publicznego oraz Samorządu Osiedlowego Rady Miasta Kalisza na posiedzeniu w dniu 09.03.2026 r. wypracowała opinię w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miasta Kalisza Macieja Antczaka w

związku z brakiem podstaw do stwierdzenia naruszenia przez radnego ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności (4 osoby za, 2 wstrzymały się od głosu - 6 radnych obecnych).

*Przewodniczący
Rady Miasta Kalisza
/.../
Sławomir Lasiecki*